

УДК 338.242.42

ИДЕИ М.М. СПЕРАНСКОГО О КОНСТИТУЦИОННОМ УСТРОЙСТВЕ РОССИИ

Грызлова В.П., Тихонова А.Т.

*Российский государственный университет им. А.Н. Косыгина
(Технологии. Дизайн. Искусство)*

Развитие конституционных идей в России начинает свое развитие в XVIII веке и связано с именами замечательных русских мыслителей. Среди идеологов дворянского либерализма выступавших с реформаторскими проектами необходимо отметить М.М. Сперанского. Его проекты выделяются своей полнотой, тщательностью разработки, наличием аргументов, подчеркивающих факт экономической и политической отсталости России и необходимость проведения хотя бы умеренных преобразований.

В декабре 1808 г. Сперанский по поручению Александра I начал разработку «Плана государственного преобразования России». Он начал работу над проектом не только с присущей ему энергией, но и с надеждой на его осуществление.

Реформатору были переданы все наработанные материалы «Негласного комитета», записки и проекты, поступившие в Комиссию по составлению государственных законов. К тому времени, по его словам, он «изучил все существующие в мире конституции» и ежедневно обсуждал с императором каждый параграф плана.

«План государственного преобразования России» являлся конституцией с ее неподвижными и неизменными законами. Это было для Сперанского непреложным условием, и сам он об этом говорил так: «Во всяком благоустроенном государстве должны быть начала законодательства положительные, постоянные непреложные, неподвижные, с которыми бы все другие законы могли быть соображаемы».

Сперанский был убежденным сторонником конституционного строя. Но в то же время он понимал, что Россия не готова к конституционному строю, а поэтому начинать преобразования следует с реорганизации государственного аппарата. В период с 1808 по 1811годы он составил план государственного преобразования от кабинета императора до волостного правления. Была проведена огромная работа, причем в очень короткие для такого масштаба сроки.

По «Плану» Сперанского, все население делилось на классы:

дворянство как владельцы недвижимой собственности;
среднее состояние (мещане, купцы, государственные крестьяне);
рабочий народ (слуги, ремесленники, мещане, поденщики).

Разделение проводилось в соответствии с политическими и гражданскими правами: гражданскими обладали все три класса, а политическими – только владеющие недвижимостью. Но предусматривался переход из одного состояния в другое. Наличие гражданских прав означает, что в государстве в определенной степени существует свобода. Но для ее гарантии, считал Сперанский, необходима политическая конституция.

Он утверждает, что государство должно обеспечить человеку его безопасность и безопасность его имущества, т.к. неприкосновенность является сутью гражданских прав и свобод. Эти права и свободы имеют два вида: личные свободы и вещественные.

Содержание личных свобод: без суда никто не может быть наказан; никто не обязан отправлять личную службу, иначе как по закону.

Содержание вещественных свобод: всякий может располагать своей собственностью по произволу, согласно общему закону; никто не обязан платить податей и повинностей иначе, как по закону, а не по произволу.

Сперанский разделял права гражданские на общие всем подданным Российской империи и другие – «особенные некоторым состояниям».

Права политические состоят, по Сперанскому, в активном и пассивном избирательном праве, праве занимать должности и участвовать в составлении законов. Принцип предоставления политических прав только собственникам приобретает в плане Сперанского феодальную окраску, так как политическими правами наделяются исключительно собственники недвижимости.

Как мы видим, Сперанский воспринимает закон как метод защиты, а для этого необходимы гарантии от произвола законодателя. Следовательно, необходимо конституционно-правовое ограничение власти. Поэтому в основу плана государственных реформ Сперанского легло требование укрепления гражданского строя.

Идея разделения властей должна была быть положена в основу государственного устройства страны и существовать как законодательная, исполнительная и судебная власти. Эту идею Сперанский позаимствовал на Западе. Он говорил, что нельзя основать правление на законе, если одна державная власть будет составлять закон и исполнять его.

Сенат должен был стать высшим органом судебной власти. Министерства – исполнительной. Государственная Дума – законодательной.

Над всеми этими органами учреждался Государственный совет как совещательный орган при императоре, который окончательно утверждал или отклонял представленный на рассмотрение проект, даже если он был принят Думой. Суть Конституции сводилась к следующему:

1. Разделения властей.

2. Мнения законодательной власти абсолютно свободны и точно отражают народные чаяния.

3. Судебная власть независима от исполнительной.

4. Исполнительная власть ответственна перед законодательной.

Как видим, основные идеи «Плана государственного преобразования России» были довольно радикальными, но почва русской тогдашней действительности была еще не готова принять их. Александра I устраивали лишь частичные преобразования России, прикрытые либеральными обещаниями и общими рассуждениями о законе и свободе. Но он испытывал сильнейшее давление придворного окружения, стремившегося не допустить радикальных преобразований в России.

1 января 1810 г. было объявлено о создании Государственного совета, и М.М. Сперанский получил в нем должность Государственного секретаря. Вся проходившая через Государственный совет документация оказалась в его ведении. Создание Государственного совета было первым этапом преобразований: именно он должен был учредить планы дальнейших реформ, все законопроекты должны были проходить через Государственный совет. На общем собрании Госсовета председательствовал сам государь. Он мог утверждать лишь мнение большинства общего собрания. Первым председателем Государственного совета (до 14 августа 1814 г.) стал канцлер граф Н.П. Румянцев. Главой Государственной канцелярии стал Государственный секретарь (Сперанский).

Из проектов М.М. Сперанского были выбраны отдельные наименее значительные предложения, которые, в конечном счете, только способствовали укреплению самодержавия.

Список использованных источников:

1. Сперанский М.М. (1772-1839) План государственного преобразования графа М.М. Сперанского: (введ. к уложению гос. законов 1809 г.): с прил. «Записки об устройстве судеб. и правительств. учреждений в России» (1803 г.), ст. «О гос. Установлениях», «О крепост.

**Всероссийская конференция молодых исследователей
«Социально-гуманитарные проблемы образования
и профессиональной самореализации
«Социальный инженер-2017»**

Людах» и перм. письма к имп. Александру / Гос. публ. ист. б-М.: ГПИБ, 2004.

2. Акимов В.В., сост. М.М. Сперанский как политический и государственный деятель. М-во Рос. Федерации по налогам и сборам. Всерос. гос. налоговая акад. Москва: Налоговый вестн. 2002.

3. Кодан С.В. Проекты преобразований политико-правовой системы России М.М. Сперанского. Ур. акад. гос. Службы Екатеринбург: УрАГС: Защита-Урал, 2003

4. Морозов В.И. Политические взгляды и конституционные проекты М.М. Сперанского // В.И. Морозов; Рос. акад. гос. службы при Президенте Рос. Федерации. Сев.-Зап. акад. гос. Службы СПб.: Нестор, 2000.

5. Сперанский С.И. Учение М. М. Сперанского о праве и государстве М.: Ось-89, 2004